

# ธรรมเนียมปฏิบัติกับการบริหารงานท้องถิ่น



# ท้องถิ่น

- อบจ.
- เทศบาล
- อบต.
- กทม.
- เมืองพัทยา

เลือกตั้ง

ผู้บริหาร

+

สภา



# ธรรมชาติของท้องถิ่น



# สภาพปัญหาในการบริหารท้องถิ่น

1

ร้องขอ

2

ร้องเรียน

3

ความขัดแย้ง

4

ขาดการมีส่วนร่วม

5

การปฏิบัติที่ยืดกฏหมาย



## บรรยากาศในท้องถิ่นที่ไม่พึงประสงค์

- ต้องมีอะไรตอบแทนและแลกเปลี่ยนผลประโยชน์
- ต้องการรักษาดำแหน่งให้นานที่สุด
- กล้าเสี่ยงต่อการกระทำที่อาจผิดกฎหมาย
- มีเหล่า มีก๊วน และพวกพ้อง
- เน้นการอุปถัมภ์ค้ำชูมากกว่าคุณธรรม

- มีการเอาชนะคะคาน แพ้ไม่เป็น
- มีการแย่งชิงผลประโยชน์
- ประโยชน์สาธารณะถูกปิดบังเบือน



# หัวใจของการบริหารงานท้องถิ่น

องค์ความรู้  
Body  
Of  
Knowledge

การมีส่วนร่วม  
ของประชาชน  
People  
Participation

ธรรมาภิบาล  
Good  
Governance

## ความเป็นมาของธรรมาภิบาล

- พ.ศ. 2532 มีคำว่า “Good Governance” ปรากฏอยู่ในรายงานของธนาคารโลก
- หน่วยงานต่างๆ นำแนวคิดดังกล่าวสู่การปฏิบัติ อาทิ UNDP, ADB, JICA
- หลักรากประเทศไทยกู้เงินจาก IMF ธรรมาภิบาลถูกกำหนดให้เป็นเงื่อนไขหนึ่งของการฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจ



## ◎ สำหรับประเทศไทย

พ.ศ. 2542



→ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ  
สร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและ  
สังคมที่ดี

พ.ศ. 2545

→ กำหนดไว้ในมาตรา 3/1 ของ  
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ  
แผ่นดิน (ฉบับที่ 5)

พ.ศ. 2546

→ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และ  
วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

(โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หมวด 9 มาตรา 52)

**ธรรมาภิบาล**  
**Good**  
**Governance**



**บรรษัทภิบาล**  
**Good**  
**Corporate**  
**Governance**

## ความหมายของธรรมาภิบาล

การบริหารของภาครัฐที่มุ่งความดีงาม และ  
เกิดประโยชน์สูงสุดแก่รัฐ และประชาชนอย่างทั่วถึง  
และยุติธรรม



# หลักการสำคัญของธรรมาภิบาล

1. หลักความโปร่งใส (Transparency)

2. หลักความรับผิดชอบ (Accountability)

3. หลักการมีส่วนร่วม (Participation)

4. หลักนิติธรรม (Rule of Law)

5. หลักความคุ้มค่า (Efficiency and Effectiveness)

6. หลักคุณธรรม (Virtues)

## หลักความโปร่งใส (Transparency)

การปฏิบัติงานหรือบริหารจัดการองค์กร ผู้บริหาร หรือคณะผู้บริหาร จะต้องเปิดโอกาสให้สาธารณชน เข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างสะดวกและรับรู้ข้อมูลอย่าง ตรงไปตรงมา กับทั้งมีส่วนร่วมตรวจสอบความถูกต้อง และติดตามผลการดำเนินงานได้ในทุกขั้นตอน

## หลักความรับผิดชอบ (Accountability)

การปฏิบัติหน้าที่จะต้องมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ และต้องปฏิบัติหน้าที่ให้ดีที่สุด และมีความกล้าหาญที่จะ รับผิดชอบต่อสังคมของกิจกรรมที่ได้กระทำลงไป

## หลักการมีส่วนร่วม (Participation)

การเปิดโอกาสให้สาธารณะชนมีส่วนร่วมรับรู้ และ  
เสนอความเห็นกับทั้งร่วมการตัดสินใจขององค์กรอย่าง  
เท่าเทียมกันในทุกขั้นตอนของการดำเนินงานที่สังเกตเห็นได้  
ว่าจะเกิดผลกระทบและความเสียหายต่อประชาชน

## หลักนิติธรรม (Rule of Law)

การปกครองที่ทุกคนจะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายที่เป็น  
ธรรมและยุติธรรมกับทุกคนในสังคม และรวมถึงการปฏิบัติ  
หน้าที่ขององค์กรจะต้องยึดหลักของกฎหมายที่เป็นธรรม  
ยุติธรรม และมุ่งรักษาผลประโยชน์ส่วนรวมในการตัดสินใจ  
มากกว่าผลประโยชน์ส่วนตน หรือบางกลุ่ม



# หลักความคุ้มค่า (Efficiency and Effectiveness)

การบริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ให้เกิดประโยชน์สูงสุด แก่ส่วนรวม ทั้งนี้ต้องมีการกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงาน และมีองค์กรที่เป็นอิสระ หรือเป็นที่ยอมรับของสังคม เป็นผู้ทำหน้าที่ประเมิน

## หลักคุณธรรม (Virtues)

การยึดมั่นในความถูกต้องความรู้สึกลึกซึ้งชอบชั่วดี สำนึก  
ในความดีงามที่จะปฏิบัติหน้าที่โดยถูกต้อง ซื่อสัตย์สุจริต  
และมีระเบียบวินัย

## แนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในท้องถิ่น

- การเสริมสร้างวัฒนธรรมธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นเป็นส่วนหนึ่งของ การดำเนินชีวิตอยู่ร่วมกัน
  - รณรงค์สร้างกระบวนการเรียนรู้ ปลุกฝังจิตสำนึกให้แก่เยาวชนและประชาชนทุกกลุ่มอย่างต่อเนื่อง
  - พัฒนาภาวะผู้นำที่มีคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในสังคมทุกระดับ
  - พัฒนาการเมืองให้โปร่งใสสุจริต

- การเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาชนให้สามารถเข้าร่วมในการบริหารท้องถิ่น
  - ส่งเสริมการรวมกลุ่ม และสร้างเครือข่ายภาคประชาชนให้เข้มแข็ง เพื่อสร้างบทบาทในการมีส่วนร่วม
  - เสริมสร้างความเข้มแข็งและประสิทธิภาพของกลไกการตรวจสอบภาคประชาชน
  - สนับสนุนการสร้างวัฒนธรรมสันติวิธี และจัดให้มีกลไกที่ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งอย่างสันติวิธี

- สร้างองค์กรที่มีประสิทธิภาพ และมีธรรมาภิบาล เน้นการอำนวยความสะดวกแทนการกำกับควบคุม
  - พัฒนาพนักงานให้มีสมรรถนะในการทำงานที่สูงขึ้น
  - ยึดหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการ
  - พัฒนาระบบบริหารจัดการของท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ และโปร่งใสพร้อมรับการตรวจสอบ

# ๒๘ สวัสดี

